



Ministerie van Financiën
De heer mr. J.C. Akerboom
Postbus 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Onze referentie
2010/br/6688/DVES

Den Haag
9 juli 2010

Betreft
Consultatie Wijzigingsbesluit financiële markten 2011

Geachte heer Akerboom,

Het ontwerpbesluit Wijzigingsbesluit financiële markten 2011 dat ter consultatie op de site van het ministerie van Financiën is geplaatst, hebben wij bestudeerd. Graag maken wij een aantal opmerkingen over de voorgestelde wijzigingen in het Bgfo en het voorgestelde extra lid 5 van artikel 131 van het Bpr.

BPR

Om met het laatste te beginnen, refereren wij graag aan de brief die op 12 mei jl. aan uw collega mevrouw drs. O.G.M. Nijenhuis is verzonden. Hierin hebben wij een aantal opmerkingen gemaakt over de voorgenomen wijziging. Deze luiden als volgt.

1. *Overgangsregeling*

Wij onderkennen de behoefte aan een heldere overgangsregeling naar de rapportages per 1 januari 2013 zoals onder meer beschreven op pagina 4 van het concept voorstel.

2. *Vervroegde invoering*

Wij zien problemen bij het vervroegd invoeren (boekjaar 2011) van rapportage eisen in de verslagstaten. Dit houdt een onverwachte en niet geplande verschuiving in van de deadline voor een belangrijk deel van het Solvency II project. Eén en ander zal tot problemen in de projectplanning leiden gepaard gaande aan tekorten in resources, met hogere kosten als gevolg.

3. *Termijn van indiening*

Het voorstel om deze staten gelijk te laten lopen met de overige verslagstaten vereist dat de bestaande organisatie al in 2012 - dus één jaar eerder dan volgens de richtlijn nodig - al volledig moet zijn opgetuigd en op volle kracht aan de slag moet gaan. Dit leidt tot



problemen bij het opleiden en aantrekken van mensen en brengt extra kosten met zich mee.

4. *Administratieve lasten*

In deze paragraaf wordt alleen gesproken over rapportagekosten, plus de investeringen van verzekeraars die niet eerder hebben deelgenomen aan QIS 'en. In onze ogen wordt hierbij te weinig aandacht besteed aan de hierboven onder 2 en 3 genoemde punten.

Helaas hebben de opmerkingen niet geleid tot wezenlijke aanpassing van het voorstel, zodat wij ons pleidooi hierbij herhalen.

Daarnaast merken wij op dat het voorstel vanuit juridisch oogpunt ten minste discutabel is. Het lijkt een tweetal verplichtingen in het leven te roepen. Enerzijds aan DNB om voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding al bepaalde modellen beschikbaar te stellen om te rapporteren in lijn met de Richtlijn. Anderzijds de verplichting voor verzekeraars om met behulp van die nieuwe modellen met terugwerkende kracht te rapporteren. De gekozen systematiek leidt ertoe dat verzekeraars in 2011 en 2012 feitelijk al hun bedrijfsvoering zodanig moeten inrichten dat zij kunnen rapporteren op een wijze die strookt met een in 2013 in werking tredende regel. Dat strookt niet met algemene rechtsbeginselen.

De toelichting stelt dat door het ontbreken van overgangsbepalingen, de bepalingen van de Richtlijn direct van toepassing zijn vanaf 1 januari 2013. Hiermee lijkt de Richtlijn op één lijn gesteld te worden met een Verordening. Tijdige implementatie van de Richtlijn in nationale wetgeving blijft natuurlijk wel vereist. In dat kader zijn wij benieuwd naar de stand van zaken bij de implementatie van de Richtlijn in de Wft.

Wat ons betreft is het beter om te sturen op kwaliteit van de inzending bij een laatste QIS over boekjaar 2011. Hierbij zouden de gebruikelijke tijdslijnen, dat wil zeggen later dan de verslagstaten, aangehouden moeten worden, waarna per 2013 de verslagstaten onder de nieuwe wetgeving zullen vallen.

Kortom, wij delen de wens van een soepele overgang naar de inwerkingtreding van Solvency II per 1 januari 2013 en de behoefte aan een meer structurele rapportage in 2012, ervan uitgaande dat het standaardmodel dan daadwerkelijk definitief is en de rapportage spreadsheet foutloos beschikbaar is. De eis zoals vervat in het huidige conceptvoorstel gaat ons echter te ver: hierdoor zouden verzekeraars hun organisatie al per 2012 Solvency II gereed moeten hebben, terwijl dit volgens de richtlijn uitdrukkelijk pas per 1 januari 2013 nodig zal zijn.

Indien u desondanks wilt vasthouden aan de plannen, verzoeken wij u ten behoeve van de betere uitvoerbaarheid in ieder geval op te nemen dat de gegevens over boekjaar 2011 op een later tijdstip dan de gebruikelijke jaarrapportage kunnen worden ingediend. Hierover willen wij dan graag nader overleggen.

Bgfo

Hierover ontvangt u separaat commentaar.

Wij zijn graag bereid ons commentaar desgewenst nader toe te lichten. Uw reactie zien wij met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H.L. De Boer', written in a cursive style.

H.L. De Boer